

국 외 연 수 보 고 서

- 연 수 국 : 홍콩, 마카오, 심천, 대만
- 연수기간 : 2016. 6. 23. ~ 6. 29. [6박7일]
- 연수인원 : 22명(의원 16명 / 수행직원 6명)
- 연수목적 : 선진지 견학 / 우수문화 비교시찰



중랑구의회

목 차

제1장. 국외연수 개요

□ 연수배경	1
□ 연수목적	2
□ 연 수 국	2
□ 연수기간	2
□ 연수자 명단	3
□ 연수경과보고	3
□ 연수일정	4

제2장. 방문국 현황

□ 홍콩·마카오·심천·대만 개요	6
□ 각 나라(도시별) 지도	10

제3장. 연수내용

□ 주요 도시별 견문 내용	12
□ 주요 기관 방문 내용	17

제4장. 연수후기 및 소감 25

국 외 연 수 보 고 서

제1장 국외연수 개요

□ 연수 배경

- 한반도와 지리적, 역사적으로 밀접한 관계에 있는 홍콩등 중국 주요도시와 대만에 대한 전문을 통해 그들의 역사와 국가의 특수성을 파악하고, 우리의 문화와 정책을 상호 비교함으로써 차이점을 이해하고자 함.
- 지리적·역사적 이유로 동서양의 문화가 공존하는 이들 지역에서 경제발전의 원동력을 배움과 동시에 기관방문으로 홍콩의 쓰레기처리 시설을 시찰하며 폐기물 정책 수립과 시행에 대해 알아보고 비교와 60년이상 지방자치 역사를 가지고 있는 대만의 선진 의회시스템을 견학하여 모범적 사례를 벤치마킹을 하여 의정활동에 도움이 되고자 함.
- 이번 국외연수를 하는 기회를 맞아 국제적인 안목을 키우고 글로벌화 되어가고 있는 지구촌의 정보습득과 다른 나라 문화에 대한 전문을 통하여 자기계발과 창의적, 혁신적인 감각을 키우는 기회를 만들고자 함

□ 연수 목적

- 국외연수를 통하여 국제적인 안목배양과 창의성 계발로 효율적인 의정활동을 수행하고 지역발전을 위한 정책제안과 방안을 제시하는데 실질적인 도움이 되고자 함.

□ 연수국 : 홍콩(Hong Kong), 마카오(Macau), 심천(深圳), 대만(Taiwan)

□ 연수 기간 : 2016. 6. 23.(목) ~ 2016. 6. 29.(수) (6박7일)

□ 연수자 명단

○ 총 22명 : 구의원 16명, 수행직원 6명

직위	성명	직위	성명
구의장	서 인 서	의 원	이 현 배
부의장	조 희 중	의 원	장 신 자
의회운영위원장	은 승 희	의 원	조 성 연
행정재경위원장	김 영 숙	의 원	조 회 선
복지건설위원장	박 승 진	의 원	홍 성 욱
의 원	강 대 호	수행직원	이 문 자
의 원	김 명 찬	수행직원	이 두 열
의 원	김 윤 수	수행직원	나 현 용
의 원	김 진 영	수행직원	강 문 희
의 원	왕 보 현	수행직원	김 미 아
의 원	이 영 실	수행직원	김 성 호

□ 연수 경과보고

- 2016. 3. 25. / 국외연수 실시여부를 위한 간담회 개최
- 2016. 4. 20. ~ 4. 26. / 국외연수 희망지 및 의원일정 의견조사
- 2016. 5. 25. / 공무국외여행심사위원회 개최
- 2016. 6. 2. / 방문기관 및 시설 섭외(외교통상부·시도지사협의회)
- 2016. 6. 3. / 방문기관 및 시설에 대한 의견조사 및 질의서 송부
- 2016. 6. 23 ~ 6. 29. / 공무국외연수 실시
- 2016. 9. 9. / 국외연수보고회 개최 및 홈페이지 게시

□ 연수일정

일자	도시	교통	시간	일 정
1일차 (6/23) 목요일	인천 홍콩	CX415 전용버스	08:45	인천 국제공항 → 홍콩 첵랍콕 국제공항
			08:00	홍콩 문화탐방 <u>란타우섬(웅핑빌리지, 청동좌불상), 빅토리아피크</u>
			18:00	홍콩 야시장 탐방
2일차 (6/24) 금요일	홍콩	전용버스	11:00	홍콩 쓰레기매립장 방문 <u>홍콩쓰레기 처리시설에 대한 탐방</u>
			14:00	홍콩 역사·문화탐방 <u>홍콩역사박물관, 소호거리 스탠리마켓 등</u>
3일차 (6/25) 토요일	홍콩 마카오 홍콩	전용버스 페리 전용버스	13:00	마카오 문화 탐방 <u>성바울성당 세나도광장 성도미니크성당 몬테요새 등</u>
			18:00	마카오 문화공연 관람 <u>더 하우스 댄싱워터</u>

일자	도시	교통	시간	일 정
4일차 (6/26) 일요일	홍콩 심천 홍콩	전용버스 기차 전용버스	08:00	홍콩 → 심천
			10:00	심천 문화탐방 심천 박물관, 소인국, 민속문화촌 견학
			15:00	심천 문화공연 관람 심천 민속쇼 1,2부
5일차 (6/27) 월요일	홍콩 대만	전용버스 CX450 전용버스	10:00	홍콩 → 대만
			14:00	대만 의회 방문 타이페이 의회 방문 대만 문화 탐방 서문정거리 101빌딩 견학
6일차 (6/28) 화요일	대만	기차 전용버스 기차	09:00	화련 문화 탐방 태로각 국립공원 견학
7일차 (6/29) 수요일	대만	전용버스 CX420	9:00	대만 문화 탐방 국립고궁박물관 총렬사 중정기념당 사립관저 등
			17:10	타이페이 국제공항 → 인천 국제공항

제2장 방문국 현황

□ 홍콩의 개요

구분	홍콩 (Hong Kong , 香港)
면적	1,104km ² (서울의 약 1.8배)
인구	약 723만명
국가	중국(중화인민공화국)
주요도시	빅토리아(행정중심지)
언어	광둥어, 영어
기후	아열대성 몬순기후(연평균 22℃~23℃)
민족구성	한족(95%), 필리핀인, 인도네시아인 등
종교	불교, 도교, 기독교 등 기타
문화	홍콩은 지리적 위치와 과거 식민지 역사의 영향으로 동서양의 문화가 공존하는 곳이며, 홍콩 대부분의 인구가 중국의 한족으로 중국 전통문화의 영향을 많이 받았고 약 150년 간 영국 식민지였던 역사와 중국에서의 정치적인 분리로 독특한 지역색의 문화를 만들고 있다.
역사	과거에는 광둥성 신안현(지금의 선전)에 속하였으며 19C 아편전쟁 이후 영국의 식민지가 되어 국제 자유 무역항으로 개항하였고 20C 초 수많은 중국 이민자들로 인구가 급격히 증가하여 세계적인 제조업의 중심지로서 활발한 경제활동을 하는 도시가 되었다. 1997. 7월 홍콩은 영국 식민지에서 중국으로 반환되면서 특별행정구로 지정되고, 1국2체제가 운영되어 국방과 외교를 제외한 나머지 행정, 입법, 사법권만을 가지고 있다.
지리	홍콩은 중국 광둥성 남동부에 위치해 중국의 심천(선전)과 국경을 두고, 동서양이 교차하는 지점에 위치해 있는 자유 무역항이다. 홍콩섬과 구룡반도를 포함하여 약 260개가 넘는 섬으로 구성되어 있으며, 산간지대가 많고 국토의 40%는 국립공원으로 지정 보존하고 있다.
GDP	2,469억 달러
정부형태	중화인민공화국에 속하나 1국 2체제 적용을 받는 특별행정구

□ 마카오의 개요

구분	마카오 (Macau)
면적	29.5km ²
인구	약 64만명
국가	중국(중화인민공화국)
언어	광둥어, 포르투갈어
기후	열대 해양성 기후
민족구성	중국인(95%), 포르투갈인(3%), 미얀마인 등
종교	불교, 카톨릭 등
문화	많은 인구가 중국인임에도 불구하고 4세기가 넘게 포르투갈의 지배를 받으면서 많은 포르투갈 문화를 받아들여 마카오만의 독특한 문화를 만들어냈는데, 이러한 문화는 휴일, 축제, 음식, 이벤트 등에 나타난다.
역사	중국은 예전부터 마카오를 통해 다른 국가와 활발한 해상무역을 하면서 포르투갈 상인들이 마카오에 정착하였고, 16세기 중반부터 중국과 유럽의 유일한 교역항구로서 무역도시로 성장하였지만, 영국이 1841년에 홍콩을 자유무역항으로 만들면서 서양 상인들이 마카오에서 홍콩으로 이동하였고, 1999. 12. 마카오는 포르투갈에서 중국으로 반환되어, 현재 1국 2체제의 적용을 받는 특별행정구가 되었다. 마카오는 전통적으로 도박과 관광산업이 성황을 이루고 있으며, 대중국 중계무역에 의존하는 경제체제를 유지하고 있다.
지리	중국 광둥성의 항구도시인 광저우에서 시작되는 주장강 삼각주 서안에 위치하며, 작고 좁은 반도로 형성되어 있고, 홍콩과 마주하고 있다.
GDP	326억 달러
형태	중화인민공화국에 속하나 1국 2체제 적용을 받는 특별행정구

□ 심천의 개요

구분	심천 (선전, 深圳)
면적	2,020km ² (경제특구 391.7km ²)
인구	약 1,000여만명
국가(도시)	중화인민공화국
언어	광둥어, 북경어
기후	아열대 해양성 기후
민족구성	한족(98%)
종교	불교 및 도교 등
문화	심천시는 중국의 주요 대외무역 중심도시이자 주민들의 생활수준과 교육수준이 높고, 중국부자의 30%가 사는 4대 금융도시로 1,000여만 명이 거주하는 신흥 산업도시이다. 수나라 시대의 고묘, 당대의 해광사, 송대의 적만천후묘, 명·청양대의 신안팔경 등의 많은 고대문물과 명승이 있다.
역사	송대 몽고 대군이 쳐들어 오자 남송의 황제 월병은 대신, 병사들과 주강(珠江) 입구까지 도망가다 자결하고 황제를 따라온 남송의 백성들은 심천 일대에서 흩어져 유민 마을을 형성하게 되었다. 인구 30만명이던 작은 국경마을에서 1980년에 덩샤오핑의 개방과 개혁의 안목과 추진력으로 중국에서 가장 먼저 경제특별구로 지정되어 현재는 중국 최고의 경제도시가 되었다.
지리	심천은 중국 광둥성 남쪽에 위치하고 강과 호수가 많아 심천이라는 지명이 유래했고, 남쪽으로 홍콩과 경계를 이루며 구룡반도의 북부에서 서쪽으로 흐르는 선전강 연안에 위치한 항구도시다 심천에서 현재 개발되어 이용되는 면적은 전체 면적의 46%로 그중 국가에서 보호하는 야생동물과 경제식물지역에는 90여종의 동식물이 서식하고 있고 수산자원도 풍부하다.
형태	중화인민공화국에 속하는 경제특별구

□ 대만의 개요

구분	대만(Taiwan ,臺灣, 中華民國, the Republic of China)
면적	35,195km ²
인구	약 2,340만명
국가(도시)	중화민국
주요도시	타이페이(수도)
언어	푸통화, 대만어
기후	아열대성 해양 기후
민족구성	대만성인(84%), 대륙본토(14%), 원주민(2%)
종교	불교, 유교, 도교, 기독교
문화	원주민을 제외하고 청나라 때부터 중국남부로 이주해온 중국인이 80%이며, 우여곡절의 역사적인 배경들로 인해 다양한 지역과 출신에서 비롯된 다양한 문화가 공존하는 문화가 형성되어 있다.
역사	17C 중반부터 네덜란드, 이어 청나라의 지배를 받아오다 19C 후반 50년간 일본의 식민지 통치를 받았고, 1945년 8월 국민당은 일본에게 타이완을 양도 받았고 1949년 5월 공산군 내전에 밀린 국민당이 남쪽으로 내려와 쑨원을 국부로 나라를 세웠다.
지리	타이완 섬은 아시아 대륙의 남동부에 위치하고, 타이완 해협을 사이에 두고 중국대륙과 마주하고 있다. 타이완 섬의 동북에서 서남으로 이어진 중앙산맥(中央山脈)은 태평양 쪽으로 치우쳐져 있어 태평양 연안은 급격한 절벽 지형을 이루고, 중국대륙 쪽의 타이완 해협 연안은 완만한 구릉과 평원이 발달되어 있다.
GDP	5,088억 달러
정부형태	입헌민주공화국

□ 각 나라(도시) 지도





심 천 지 도



대 만 지 도

제3장 연수내용

□ 주요 도시별 견문 내용

1. 란타우섬의 청동좌불상

란타우 섬은 홍콩 국제 공항(첵랍콕 공항)이 있는 홍콩에서 가장 큰 섬이며 전체가 국립공원으로 지정되어 있다. 과거에는 정치적 망명자들이나 범법자들이 많은 홍콩 내의 불모지였던 란타우섬은 공항과 디즈니 랜드 등 각종 레저시설이 생긴 후 쾌적한 환경을 자랑하는 신도시로 각광받고 있으며, 웅핑 고원 그리고 세계 최대 청동 좌불상이 있는 포린사가 있으며, 청동 좌불상까지 올라가는 계단은 총 268개로 광둥어 발음으로 ‘행운이 온다’는 뜻과 흡사하다고 한다.

2. 빅토리아 피크

빅토리아 피크는 높이 552미터로 홍콩섬에서 가장 높은 산이며 정상에는 피크타워와 중국풍 정자가 있으며, 빅토리아 피크는 영국 식민지 시대부터 현재까지 홍콩에서 가장 부유한 지역이며, 빅토리아 피크트램은 약 120년이 넘는 긴 역사를 가지고 있으며 케이블 철도방식으로 운행되는 피크트램을 타고 급경사로를 따라 운행한다.

3. 홍콩 역사박물관

1975년에 설립된 홍콩 역사박물관은 선사시대부터 영국의 식민지시대를 거쳐 중국으로 반환된 후 현재까지의 홍콩의 역사를 한눈에 엿볼수 있도록 9만여 점의 다양한 유물, 모형, 영상 자료들을 전시하고 있다. 박물관의 전시실은 크게 자연사(홍콩의 자연환경), 고대사(선사시대, 한나라에서 명나라까지), 민족사(홍콩의 민속문화), 지역사(아편전쟁과 홍콩의 양도, 영국과 도시 성장의 초기, 일본의 강점, 현대 메트로폴리스와 중국으로의 반환)등 네 개의 부분으로 이루어져 있다.

4. 홍콩 소호거리(Hongkong Soho, 蘇豪)

미드레벨 에스컬레이터가 지나가는 아래 전 지역을 소호라 부르고 있으나 소호는 원래 South of Hollywood Road란 뜻으로 할리우드 거리의 남쪽 지역을 부르는 말이었다. 홍콩의 소호는 미국의 소호나 영국의 소호와 마찬가지로 분위기 있고 예쁜 레스토랑과 카페, 바 등이 밀집되어 있지만, 또 다른 홍콩만의 모습을 간직하고 있다. 독특한 분위기의 숭과 각국의 다양한 식당이 많은 소호는 좁은 골목 안에 즐비하게 가게들에서 홍콩 주민들의 실생활을 가까이 볼수 있다.

5. 마카오 성바울 성당 유적

성바울 성당의 유적은 1602년부터 1640년에 지어졌고, 1835년에 훼손되었던 마터 데이 성당의 정면과 성당 옆에 위치해 있던 성바울 대학의 잔해를 보여주고 있다. 전체적으로 옛 마터 데이 성당과 성 바울 대학, 그리고 몬테 요새는 모두 예수회의 건축물로 마카오의 “아크로폴리스(성채)”로서 여겨졌다. 근처에 성 바울 대학의 오래된 고고학적 유물들이 그들의 정교한 학술 프로그램과 함께 극동에 지어진 첫 유럽 풍의 대학임을 증명해 주고 있다. 현재 성 바울 성당의 유적지는 유네스코가 지정한 세계문화유산으로 등재되어 있다.

6. 세나도 광장

세나도는 포르투갈어로 의회를 뜻한다. 세나도 광장은 1918년 포르투갈인들이 마카오를 중국으로 반환할 때 자국에서 가져온 돌을 깔아 만든 천여평의 작은 광장으로 광장을 둘러싼 유럽풍의 건물과 물결무늬의 타일이 이국적 아름다움을 연출하며 유네스코 세계문화유산으로 지정된 자비의 성채(Holy House of Mercy)와 자애당(Santa Casa da Misericordia), 릴 세나도 빌딩(Leal Senado Building) 등이다. 그중에서도 릴 세나도 빌딩은 아름다운 포르투갈 건축 양식을 살펴볼 수 있는 명소다. 1784년 지어져 총독부 역할을 하다가 지금은 마카오 특별행정구 행정청 및 의회 건물로 사용된다.

6. 심천박물관

중국개혁개방 30년 기념으로 1981년 11월에 건립하였으며, 문물, 수장, 연구, 전시, 교육을 일체화한 종합성, 개발성을 띤 박물관이며, 특히 심천개혁개방의 역사가 예술적인 표현과 과학적인 표현으로 생동감 있게 전시되어 있어 심천의 개혁개방 성공 60년을 한눈에 알 수 있다.

7. 심천 민속문화촌

심천 민속촌인 금수중화라고도 하는데 심천만 화교성안에 위치한 중국의 유적지를 축소하여 재현해 놓은 테마파크이다. 약 30만 m^2 의 넓은 부지에 중국의 명승지를 1/15의 비율로 축소하여 실물과 유사하게 배치하여 놓은 80여개의 미니어처 들을 볼 수 있으며, 이곳은 중국유적지뿐만 아니라 소수민족의 다양한 생활 모습을 테마별로 조성하여 그들의 생활습관을 생생하게 전달할 수 있도록 하였다. 민속촌내에서는 1,2부로 나뉘어 민속쇼를 공연하는데 흔히 생각할 수 있는 중국의 기예뿐만 아니라 다양한 테마를 정하여 주제에 맞게 화려한 공연을 하고 있다.

8. 타이페이시

대만의 수도인 타이페이는 대만 북부의 분지에 위치해 있으며, 면적은 272 km^2 이며 서울시의 1/3 크기이다. 인구는 270만명 정도이고 12개의 행정구역으로 나뉜다. 아열대 기후에 속하여 연평균기온이 23.6℃로 일 년 내내 따뜻한 편이며 타이페이시 및 주변지역은 1960년대 외국인 직접 투자를 통해 급격히 성장했으며 대만 정치, 경제, 금융과 문화의 중심지이고 현대화된 국제도시로 성장하고 있다. 타이페이는 공해가 심한 편이고 시민들은 이동수단으로 오토바이를 많이 이용하며, 야시장이 발달되어 있다

9. 타이페이 101빌딩

타이베이 국제 금융 빌딩'이라는 정식 명칭보다는 '타이베이 101 빌딩'이라는 이름으로 더 알려져 있는 이곳은 타이베이의 랜드마크이다. 한때 세계에서 가장 높은 빌딩이었던 이 건물의 높이는 508m에

이르며 지상 101층, 지하 5층으로 이루어져 있다. 1분당 1,010m의 속도를 자랑하는 엘리베이터는 기네스 세계 기록을 세우기도 했다.

마치 하늘로 뻗은 대나무 위에 꽃잎이 겹겹이 피어난 것처럼 보이는 이 빌딩은 8층씩 총 8개의 마디로 구분되어 있다. 이는 타이완 사람들이 숫자 ‘8’을 길한 숫자로 여겨서 매우 좋아하기 때문이다.

지하 1층부터 지상 5층까지는 세계 각국의 식당가와 쇼핑몰이 있으며 9층부터 84층까지는 은행과 증권 회사 등 금융 기업들이 자리하고 있으며 85~87층은 전망대 식당, 89층에는 실내 전망대, 91층 실외 전망대가 있다. 높이 382m의 89층 전망대에서는 빌딩의 진동을 제어해 주는 거대한 추(Wind Damper)도 볼 수 있고, 엽서를 보낼 수 있는 우체통도 있다.

10. 태로각 협곡

타이완의 제4호 국립공원인 태로각 협곡은 침식 작용으로 의해 대리석과 화강암의 산이 강의 흐름에 따라 깎여져 좁은 협곡을 이룬 독특한 지형경관을 보이는 명승지이다

지역주민의 참여와 대만정부의 자연자원 보전정책에 힘입어 환경친화적 개발로 자원성을 유지하고 있고 협곡 내 탐방로설치에 대한 역사적 배경을 공감할 수 있는 스토리로 구성하여 방문객의 호기심과 자원의 신기성을 높이고 지역주민에 대한 운영, 관리 참여제도를 통하여 관광자원으로써의 가치를 높이고 있다.

11. 대만 충렬사

1969년에 완공된 충렬사는 푸른 산을 등지고 지룽허(基隆河) 강을 향하여 세워졌다. 주 건축 양식은 중국 베이징에 있는 자금성의 태화전(太和殿)을 모방하였는데, 이 웅장하고 아름다운 건축물은 열사들이 정의를 위하여 목숨을 바쳤던 두려움 없는 정신을 상징한다. 1만여 평의 푸른 잔디밭과 산을 배경으로 엄숙한 분위기를 조성하고 있어 건축물의 장엄함이 더욱 돋보였다.

충렬사 안에는 중화민국 건국 전의 혁명 열사를 비롯하여 항일 투쟁과 국공 내전 중에 희생된 33만 장병들의 위패를 봉안하여 그들의 애국 정신을 기리고 있다.

충렬사에서 정문 앞을 지키는 위병들은 항상 마네킹처럼 꼳꼳한 자세로 엄숙한 표정을 유지하고 있는데, 1시간에 한 번 열리는 교대식에서는 본당에서 정문까지의 약 100m 거리를 행진하면서 힘차고 절도 있는 동작과 총검술을 선보였다.

12. 대만 국립고궁박물관(國立故宮博物院)

국립 고궁 박물관은 타이완[臺灣(대만)]의 수도 타이베이[臺北(대북)]에 위치하며 1948년 국민당이 중국의 핵심유물들을 타이완으로 옮겨와 세운 현재 세계 5대 박물관 중의 하나로 손꼽히고 있다.

박물관의 소장품은 중국 송대(宋代)와 원대(元代), 명대(明代), 청대(清代) 등 네 왕조의 궁정유물을 계승한 것으로 질적으로나 양적으로 상당한 규모를 지니고 있다. 은허(殷墟)의 출토품을 포함한 청동기, 옥기, 시대별 서화, 도자기, 자수, 문방구, 문헌 등 모두 75만점을 소장하고 있으며, 유물의 수가 너무 많아 연중 수차례 교체하며 전시하고 있다.

□ 주요 기관 방문 내용

1. 홍콩 쓰레기 처리장 (North East New Territories (NENT) Landfill) 시설 방문

□ 방문일시 : 2016. 6. 24.(금) 13:30~15:30

□ 방문내용 : 브리핑 → 질의·토의 → 내부시찰

□ 방문목적 : 앞으로 폐기물 처리시설의 수요는 계속 증가할 것으로 보이며, 안전하고 위생적인 쓰레기 처리시설 설치 및 관리는 매우 중요한 환경과제 중 하나이어서 홍콩 쓰레기 처리시설 관리운영 현황과 인근 주민들과 갈등 문제를 해결방식에 대해 알아보고자 하였다.

□ 방문결과 :

- 우리 연수단이 이번에 방문한 NENT(북동쪽)매립지는 홍콩 따링 지역에 위치한 폐기물 매립장으로 최대높이 240미터, 최대깊이 140미터의 폐기물을 적재할수 있는 시설로서 하루에 약 3천1백톤의 도시폐기물, 건설폐기물, 특수폐기물등의 처리용량을 가지고 있는 쓰레기 매립 시설이었다.
- NENT 매립지는 우리 수도권매립지의 규모나 처리량에 비해 규모는 적지만 침출수 처리시설, 매립가스 관리센터, 매립지가스를 자원화하여 전력을 생산하는 에너지원으로 활용하는 우수한 시설이라고 하였다.
- 매립지 정문을 지나가자 비닐과 타이어로 덮혀 있는 폐기물이 산처럼 높이 쌓여 있고 38도 이상 무더운 날이었는데도 먼지가 날리거나 냄새가 심하지 않았는데 시설관리 및 운영이 우수한 시설이라는 인상을 받았다.
- 이 날 우리는 현지 관계자를 따라 홍콩의 쓰레기 처리시설 내부를 직접 시찰하고 홍콩 쓰레기 처리정책에 대한 설명과 NENT 매립장 쓰레기 처리시설 브리핑 시간에 궁금한 사항을 질의하며 유익한 시간을 가졌다.

홍콩 정부의 쓰레기 처리 정책 특성

- 홍콩정부는 1989년부터 폐기물을 처리계획을 세워 3개소(NENT, WENT, SENT)의 쓰레기 전략적 매립지를 계획하여, 매일 8천8백톤의 폐기물을 매립하여 처리할 수 있도록 기존 폐기물처리시설을 새로운 환경기준에 맞춰 기준을 높여서 단계별로 건설하여 오고 있다.
- 홍콩정부는 현재 NENT 매립지는 급속히 늘어나는 쓰레기처리를 감당하기 위해 계획 처리용량을 두배로 확장하고 기간을 연장하기로 결정되어 이로 인한 환경문제에 대해 주민을 설득하고 이해를 높이기 위하여 노력하고 있다.
- 커뮤니티 지원으로 인근 주거지에 대한 환경영향평가와 프로젝트에 대한 대중적인 합의와 이해관계자 참여를 지속적으로 실시하며 대중들의 이해를 위한 통신 채널 역할을 시작 하고, 3D시각화 모델을 제공하며, 홍콩 최초로 환경영향 평가과정에 공공 참여를 활성화시켰다.
- 또한 인터넷 사이트를 운영하여 매립처리시설의 설계, 거점역할, 침출수 처리문제, 매립가스 및 폐기물 재활용을 위한 시설을 포함하여 매립시설에 대한 타당성 조사를 실시하고 환경에 미치는 영향, 배수 영향 및 기타 다른 영향 평가를 실행하고 있는 것을 공개하였다.

홍콩 NENT 쓰레기처리 시설의 특성

1. 매립지 라이너 시스템

매립지의 전체 표면적을 커버하는 다층 복합 라이너 시스템을 갖춘 주요 시설물로 설계·건설되어 매립지 내 매탄가스와 침출수를 안정적으로 처리하여 배출함으로써 주변 환경을 오염시키지 않도록 수집되고 처리된다.

2. 침출수 관리 시스템

매립지에서 발생하는 고농도 침출수는 빗물이나 지하수등이 외부에서 유입되어 넘치는 것을 방지하기 위해 수집파이프를 하단에 배치하여 메인 파이프에 이어진 보관탱크로 모아져 처리된다.

3. 매립가스 관리 시스템

1) 매립가스 배출 모니터링

쓰레기 부패시 상당량의 가연성 및 매탄등 가스를 발생되므로 악취나 대기오염을 저감시키기 위해 최적으로 처리되고 있으며, 대기 방출을 최소화하기 위해 지속적으로 모니터링 되고 제어 된다.

2) 매립가스 활용 공장

매립가스의 전력생산 발전기는 현장사용을 위한 전력을 제공하며 침출수 처리를 위한 열에너지원으로 사용되며 외부지역 공급용으로 사용된다.

4. 표면수 관리 시스템

효과적으로 표면수를 관리하고 매립지 주변 자연경관에 대한 시각적인 영향을 최소화 시키기 위해 설계 관리된다.

5. 지하수 관리 시스템

지하수가 침출수에 의한 오염을 예방하고 기본 라이너 아래 수압형성 방지를 위해 시설 운영기간 지속적으로 관리된다.

6. 환경모니터링 시스템

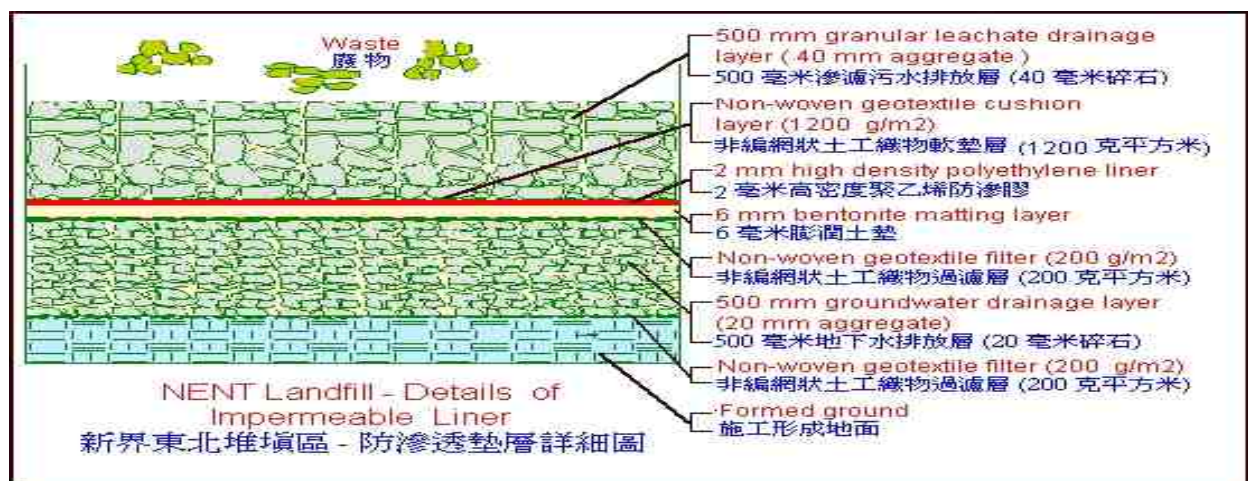
1) 샘플링의 테스트 대부분은 측정 장비가 우수한 실험실에서 수행된다

2) 모니터링 결과는 정부와 매립지 운영자가 공동 임명한 전문엔지니어와 과학자에 의해 검토되며 이들은 필요시 객관적인 기술적 의견을 제시한다.

3) 정부는 매립지에서 모니터링 작업을 감시하고 필요한 경우 추가 모니터링을 수행하는 감시팀을 운영한다.



홍콩 쓰레기 매립지 3개소 현황



홍콩 매립지의 라이너 시스템



홍콩 매립지의 단면도

○ 홍콩 쓰레기 처리시설 방문사진



방문 기념촬영



쓰레기 처리시설 소개 브리핑



내부시설 시찰



매립지 전경



폐수처리시설 전경



기념품 증정

2. 타이페이시 의회 방문

□ 방문일시 : 2016. 6. 27(월) 13:00~15:00

□ 방문내용 : 강당(시청각실) → 본회의장 → 접견실

□ 방문목적 :

지방자치제도의 전통이 비교적 오래되어 선진 의회제도가 발전되어 있는 타이페이시 의회를 방문하여 주요 의회제도 및 의정활동에 대해 비교해 보며 우리의회의 발전방향을 모색해보고자 하였다.

□ 방문결과 :

- 우리가 약속한 시간에 타이페이시 의회에 도착하자 의회 관계자가 친절하게 맞이하며 강당(시청각실)으로 옮겨 타이페이시 의회 소개와 의원들의 의정활동에 대해 소개하는 브리핑을 해주고 동영상을 시청하였다.
- 타이페이 시의회는 시민을 대표하여 입법기관으로 시정부를 감시 견제하고 조례와 예산을 검토 승인하기 위해 입법권, 질문권, 예산심사권의 권한을 가지고 있는데,
- 시의원들은 시민의 대표로서 여론을 반영하고 시정부를 감시하고, 시민의 권리향상의 책임을 지고 총 6개 선거구와 2개의 소수민족의 선거구에서 63명의 선출되는데, 민주주의의 수호자로서 서로 다른 생각을 가진 시민들이나 단체를 포용하는 민주주의를 실현하는데 앞장을 서고 있었다.
- 이후 둘러본 본회의장은 규모가 크고 붉은색 카펫이 깔려 있었고 높은 의장석 단상위로 대만 국기와 사진이 커다랗게 걸려있는 것이 인상적이었는데, 본회의장 전광판에 타이페이시가 서울시와 자매도시를 맺어서인지 서울 자매시 중랑구의회 방문환영이라고 비춰주었다.
- 본회의장을 시찰하고 접견실로 옮겨 타이페이시 의회 오벽주(吳碧珠,

WU BI-CHU)의장의 환대를 받으며 서로 인사를 나누고 타이페이시 의회구성과 제도에 관하여 간담을 하며 우호적인 만남의 시간을 가졌다.

- 타이페이시 의회 제12대 오벽주(吳碧珠, WU BI-CHU)의장은 제11대부터 의장을 해왔으며, 9선 의원으로 의정생활을 30년 이상 해오고 있는 관록이 느껴지는 여성의장 이었다.
- 우리 연수단의 질의사항에는 여성당선할당제에 대해 궁금한 사항도 있었는데 타이페이시 의회는 여성의 의회진출을 보장하기 위하여 『여성당선할당보장제』라는 특별한 선거제도가 있어서 25%의 자리를 여성의원에게 법적으로 할당하고 있으며, 현재 전체의원 중 30% 이상 여성의원이 활발한 의정활동을 하고 있어 사회적, 경제적으로 여성의 법적 지위와 발언권이 보장되어 있다고 하였다.
- 시의회는 정당 비례대표제는 없으며, 의원들은 민원위원회 등 총 7개의 상임위원회 구성하여 활동하고 있었는데, 4년으로 연임이 가능하고 시의원들은 개인이나 기업으로부터 선거를 위해 금전적 후원을 받을 수도 있으며, 선거후 선거 비용을 득표수에 따라 일정금액을 보전 받을 수 있다고 한다.
- 시의원 1인당 6~8명의 보조관을 둘 수 있으며, 의회 의원들은 시민의 대표기관으로서 시민들의 불만을 수리하며, 시정부와 중재자로서 가교 역할을 담당하고, 예산, 조례를 검토·승인하며 시정부 건설공사 수행을 감독권이 있다고 한다.
- 의원들은 실력이 있는 다선의 의원들이 많은데, 봉사활동과 사회단체 참여와 주민의 어려운 문제를 적극적으로 해결하면서 개별 의정활동은 각 가정에서 인터넷 방송으로 시청이 가능하여 개별홍보를 활동적으로 하고 있었다.

○ 타이페이시 의회 방문사진



방문 기념촬영



타이페이시의회 의정활동 브리핑



타이페이시 의회소개 동영상 시청



본회의장등 의회시설 견학



의정활동 질의



기념품 증정

제4장 연수후기 및 소감

- 이번 6박 7일의 홍콩등 4개국의 국외연수는 타국에서 시행되는 선진제도나 정책이나 문화를 경험하고 벤치마킹하여 우리 지역의 발전을 위한 정책제안이나 창의적인 의정활동 수행을 위한 소중한 밑거름으로 삼기 위한 기회를 만들고자 추진되었는데 현지를 직접 방문하고 나름 많은 것을 느끼고 생각해보는 계기가 되었다고 생각한다.
- 먼저 홍콩은 쓰레기 처리시설 관계자들은 바쁜 업무 중에도 우리 연수단이 방문하자 쓰레기 처리정책과 시설운영에 대해 친절하게 브리핑 해주고 넓은 처리시설 내부를 차량으로 이동하면서 시찰하게 해주었는데 정성을 다해 주는 모습에 고마움을 느꼈다. 홍콩 관계자는 홍콩에서는 쓰레기 소각장은 없고 매립을 하면서 쓰레기를 처리한다고 하며 우리나라의 쓰레기 재활용분리정책에 대해 벤치마킹을 하고 싶다고 하였다.
- 우리나라는 수도권매립시설을 비롯하여 시설이나 정책은 다른나라에 비해 우수한 면이 많지만, 혐오시설에 대한 인근 주민을 설득 이해시키기 위한 노력을 중시하고 이해관계자를 적극 참여시키며 공공참여정책을 활성화 시키는 점은 배워야 할 점이라고 생각한다.
- 우리나라 하루 매립하는 생활폐기물량은 7,613톤 연간 278만톤(13년기준)에 달하고 있으며, 향후 폐기물 처리시설의 수요는 계속 증가할 것으로 보며, 아무리 우수한 쓰레기 처리정책이나 시설이라도 필요가 없다면 더욱 바람직하다 후손들이 계속 살아가야 하는 한정된 공간이므로 우리 개개인이 실천할 수 있는 해결책으로는 덜 쓰고, 버리지 않고, 재활용하여 쓰레기 배출량을 줄이기 위한 의식의 변화가 절실하다고 느껴진다.

- 두 번째 마카오와 심천에서 관람한 “더하우스댄싱위터”와 “심천 민속쇼” 공연은 지역의 축제와 공연이 어떤 방향으로 기획되고 추진되어야 성공할 수 있는지를 알려주는 좋은 사례가 되었다고 생각한다. 우리지역에도 지역특색을 살리고 고유의 스토리와 실력있는 연출이 결합된 전통과 문화를 관광상품화하여 기획될 수 있기를 적극 기대해 본다.
- 세 번째, 1950년부터 지방의원 선거의 역사가 있는 선진 지방의회 제도를 가진 타이페이시 의회에서는 사회적 약자인 소수민족 및 약자에 대한 배려가 있는 점, 개인 의정활동에 대한 후원과 홍보가 적극적인 점, 1인당 6~8명의 보좌관을 두어 적극적인 의정활동을 할 수 있는 점등은 우리나라 지방자치제도 및 지방의회 발전을 위해 도입이 필요한 선진적인 제도라고 생각된다.

타이페이시 의회소개에서 『입법부와 행정부간의 권력분배 라는 민주주의 신념을 가지고 독립적으로 작용을 할 때 시민을 위한 더 훌륭하고 좋은 비전이 탄생할 수 있다』는 문구가 인상적이었다.

우리나라 민주주의가 더욱 발전하기 위해서는 아직 지방의회의 권한이 제도적으로 보완되고 뒷받침되어야 할 숙제가 많이 남아 있다고 느꼈다.

이번 6박7일 동안의 공무연수를 통한 가장 큰 성과는 참가한 모두가 글로벌 마인드의 필요성을 인식하고 개별적인 의정활동 측면에서도 스스로의 변화를 고민하게 된 계기가 되는 시간이였다고 생각한다.